

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	V
Inhaltsverzeichnis .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XXII
<b>I. Einführung .....</b>	<b>1</b>
A. Problemstellung .....	1
B. Bisherige rechtliche Initiativen .....	2
C. Ziele und Methoden der vorliegenden Analyse .....	4
<b>II. Phänomene der Terrorismusfinanzierung .....</b>	<b>8</b>
A. Allgemeiner Terrorismusbegriff .....	8
B. Finanzierungsbedarf terroristischer Organisationen .....	9
C. Finanzierungsquellen terroristischer Organisationen .....	10
D. Transfer von Vermögenswerten .....	14
<b>III. Internationale rechtliche Vorgaben .....</b>	<b>18</b>
A. Vereinte Nationen: FTC von 1999 und Sicherheitsrats-resolution 1373 (2001) .....	20
B. Vereinte Nationen: Sicherheitsrats-Resolution 2178 (2014) .....	29
C. Europäische Union: Rahmenbeschluss 2002/475/JI .....	35
D. Financial Action Task Force: Empfehlung Nr. 5 von 2012 .....	39
E. Bereitstellungsverbote auf der Basis von Terrorismuslisten (UN und EU) .....	49
F. Privatisierung von Ermittlungspflichten zur Verhinderung der Terrorismusfinanzierung (UN, FATF und EU) .....	52
<b>IV. Geltendes deutsches Strafrecht .....</b>	<b>68</b>
A. Unterstützung einer terroristischen Vereinigung (§ 129a StGB) .....	68
B. Vorbereitung einer schweren staatsgefährdenden Gewalttat (§ 89a Abs. 2 Nr. 4 StGB) .....	76
C. Bereitstellungsverbote auf der Basis von Terrorismuslisten der UN und der EU (§ 18 Abs. 1 AWG) .....	85
D. Privatisierung von Ermittlungspflichten zur Verhinderung der Terrorismusfinanzierung (§§ 3, 11 GWG) .....	96

<b>V. Vergleich der internationalen Vorgaben und der nationalen Regelungen .....</b>	101
A. Subjektives UN- und FATF-Modell: Sammeln und Bereitstellen von Vermögenswerten mit dem Vorsatz der Terrorismusunterstützung .....	102
B. Objektives EU-Modell: Unterstützung einer terroristischen Vereinigung ....	117
C. EU- und UN-Listungsmodell: Bereitstellungsverbote im Hinblick auf gelistete Personen und Unternehmen .....	123
D. UN-, EU- und FATF-Ermittlungsmodell: Verdachtsermittlung durch die Verpflichtung Privater .....	127
E. Gesamtbeurteilung .....	130
<b>VI. Rechtliche Reformmaßnahmen .....</b>	132
A. Bewertungsmaßstäbe zu den Grenzen der Vorfeldkriminalisierung .....	132
B. Reformvorschläge des GVVG-ÄndG zur Terrorismusfinanzierung: § 89c StGB-E .....	152
C. Weitere Strafbestimmungen und alternative Ansätze gegen Terrorismusfinanzierung .....	187
D. Gesamtbetrachtung der rechtlichen Maßnahmen .....	192
<b>VII. Zusammenfassung .....</b>	193
A. Grundlagen der Stellungnahme .....	193
B. Optimierung von § 89c StGB-E .....	193
C. Weitere Maßnahmen .....	195
<b>Anhang .....</b>	198
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	232
<b>Autoren .....</b>	237

# **Inhaltsverzeichnis**

Vorwort .....	V
Inhaltsübersicht .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXII
<b>I. Einführung .....</b>	<b>1</b>
A. Problemstellung .....	1
B. Bisherige rechtliche Initiativen .....	2
C. Ziele und Methoden der vorliegenden Analyse .....	4
1. Zielsetzung .....	4
2. Methoden .....	4
a) Literaturanalyse zur Terrorismusfinanzierung .....	5
b) Rechtsvergleichende Analyse der internationalen und nationalen Regelungen .....	5
c) Verfassungsrechtliche, strafrechtsdogmatische und kriminal- politische Analyse .....	6
3. Gang der Darstellung .....	6
<b>II. Phänomene der Terrorismusfinanzierung .....</b>	<b>8</b>
A. Allgemeiner Terrorismusbegriff .....	8
B. Finanzierungsbedarf terroristischer Organisationen .....	9
C. Finanzierungsquellen terroristischer Organisationen .....	10
1. Spenden .....	10
2. Kriminelle Handlungen .....	11
3. Wirtschaftliche Geschäftstätigkeit .....	12
4. Kontrolle des Territoriums .....	12
D. Transfer von Vermögenswerten .....	14
1. Schmuggel von Bargeld und anderen Vermögenswerten .....	14
2. Alternative traditionelle Überweisungssysteme .....	15
3. Missbrauch von Einzelpersonen, Nichtregierungsorganisationen und Unternehmen .....	17

<b>III. Internationale rechtliche Vorgaben .....</b>	<b>18</b>
A. Vereinte Nationen: FTC von 1999 und Sicherheitsrats-resolution 1373 (2001) .....	20
1. Normtext .....	20
a) FTC 1999 .....	20
b) Sicherheitsrats-Resolution 1373 (2001) .....	21
2. Objektiver Tatbestand: Finanzierungshandlung .....	22
a) Tathandlung: Bereitstellen und Sammeln .....	22
b) Begünstigter: keine objektiven Vorgaben .....	23
c) Art des Vorteils: finanzielle Mittel .....	23
3. Subjektiver Tatbestand: Vorsatz des Unterstützers .....	23
a) Vorsatz des Unterstützers bezüglich der eigenen Tathandlung .....	23
b) Vorsatz des Unterstützers bezüglich der Mittelverwendung .....	24
aa) Vorgestellte Katalogtat .....	24
bb) Vorgestellter Terrorismusbezug der Katalogtat .....	25
cc) Vorgestellte Verknüpfung des finanziellen Beitrags mit einer terroristischen Straftat .....	25
dd) Vorsatzform des Unterstützers .....	27
ee) Vorsatz des Empfängers auch als objektives Unrechtselement des Unterstützers? .....	27
4. Strafrahmen und Versuchsstrafbarkeit .....	29
B. Vereinte Nationen: Sicherheitsrats-Resolution 2178 (2014) .....	29
1. Normtext .....	29
2. Objektiver Tatbestand: Finanzierungshandlung .....	30
a) Tathandlung: Bereitstellen oder Sammeln .....	30
b) Begünstigter: keine objektiven Vorgaben .....	31
c) Art des Vorteils: finanzielle Mittel .....	31
3. Subjektiver Tatbestand: Vorsatz des Unterstützers .....	31
a) Vorsatz des Unterstützers bezüglich der eigenen Tathandlung .....	32
b) Vorsatz des Unterstützers bezüglich der Mittelverwendung .....	32
aa) Vorgestellte Katalogtat .....	32
bb) Vorgestellter Terrorismusbezug der Katalogtat .....	32
cc) Vorgestellte Verknüpfung des finanziellen Beitrags mit einer terroristischen Straftat .....	34
dd) Vorsatzform des Unterstützers .....	34
ee) Vorsatz des Empfängers auch als objektiver Unrechtsbegriff des Unterstützers? .....	34
4. Strafrahmen und Versuchsstrafbarkeit .....	34

C. Europäische Union: Rahmenbeschluss 2002/475/JI .....	35
1. Normtext .....	35
2. Objektiver Tatbestand: Finanzierung einer terroristischen Organisation ....	35
a) Tathandlung: Beteiligung und insbesondere finanzielle Unterstützung .....	35
b) Begünstigter: Terroristische Vereinigung .....	36
aa) Vereinigungsbegriff .....	36
bb) Terroristische Zwecksetzung der Vereinigung .....	36
(1) Katalogtat .....	36
(2) Terroristische Zwecksetzung .....	37
(3) Schädigungseignung .....	38
c) Art des Vorteils: jegliche Art der Finanzierung .....	38
3. Subjektiver Tatbestand: Vorsatz des Unterstützers .....	38
4. Strafrahmen und Versuchsstrafbarkeit .....	38
D. Financial Action Task Force: Empfehlung Nr. 5 von 2012 .....	39
1. Bindungswirkung und Normtext .....	39
a) Bindungswirkung der FATF-Empfehlungen .....	39
b) Inhalt der Empfehlungen .....	40
2. Objektiver Tatbestand: Finanzierungshandlung .....	42
a) Tathandlung: Bereitstellen und Sammeln .....	42
b) Begünstiger: keine objektiven Vorgaben .....	42
c) Art des Vorteils: finanzielle Mittel .....	43
3. Subjektiver Tatbestand: Vorsatz des Unterstützers .....	43
a) Vorsatz des Unterstützers bezüglich der eigenen Tathandlung .....	43
b) Empfehlung Nr. 5(a): Vorsatz des Unterstützers zur Verwendung der Mittel für eine terroristische Straftat .....	43
aa) Vorgestellte Katalogtat .....	43
bb) Vorgestellter Terrorismusbezug der Katalogtat .....	43
cc) Vorgestellte Verknüpfung des finanziellen Beitrags mit einer terroristischen Straftat .....	44
dd) Vorsatzform des Unterstützers .....	44
ee) Vorsatz des Empfängers auch als objektives Unrechtselement des Unterstützers? .....	44
c) Empfehlung Nr. 5(b): Vorsatz des Unterstützers zur Verwendung der Mittel durch eine terroristische Organisation .....	45
aa) Vorgestellte terroristische Organisation .....	45
bb) Vorgestellte Zweckbindung der Mittel .....	46
cc) Vorsatzform des Unterstützers .....	46
dd) Vorsatz des Empfängers auch als objektives Unrechtselement des Unterstützers? .....	46
d) Empfehlung Nr. 5(c): Vorsatz des Unterstützers zur Verwendung der Mittel durch einen einzelnen Terroristen .....	47

aa)	Vorgestellter „Terrorist“ .....	47
bb)	Vorgestellte Zweckbindung der Mittel .....	48
cc)	Vorsatzform des Unterstützers .....	48
dd)	Vorsatz des Empfängers auch als objektives Unrechtselement des Unterstützers? .....	49
4.	Strafrahmen und Versuchsstrafbarkeit .....	49
E.	Bereitstellungsverbote auf der Basis von Terrorismuslisten (UN und EU) ....	49
1.	Supranationale Bereitstellungsverbote der UN und der EU .....	50
2.	Supranationale Sanktionsverpflichtungen der Nationalstaaten .....	50
3.	Nationale Blankettstraftaten .....	51
4.	Exkurs zu weiteren Bereitstellungsverboten .....	51
F.	Privatisierung von Ermittlungspflichten zur Verhinderung der Terrorismusfinanzierung (UN, FATF und EU) .....	52
1.	Vereinte Nationen .....	53
a)	International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism (FTC) von 1999 .....	53
b)	Sicherheitsrats-Resolution 1373 (2001) .....	53
c)	Sicherheitsrats-Resolution 2170 (2014) .....	54
d)	Sicherheitsrats-Resolution 2199 (2015) .....	54
2.	FATF .....	55
a)	Normtext .....	55
b)	Pflichten .....	57
c)	Verpflichtete .....	57
d)	Sanktionen .....	57
3.	Europäische Union .....	57
a)	Normtext .....	57
b)	Pflichten .....	59
c)	Verpflichtete .....	60
d)	Sanktionen .....	60
4.	Exkurs: Ermittlungspflichten bei Drogengrundstoffen .....	60
a)	Due Diligence nach dem UN-Suchtstoffübereinkommen .....	61
aa)	Normtext .....	61
bb)	Pflichten .....	62
cc)	Verpflichtete .....	63
b)	Due Diligence im Rahmen der Verordnungen (EG) Nr. 273/2004 und Nr. 111/2005 .....	63
aa)	Normtext .....	63
bb)	Pflichten .....	65
cc)	Verpflichtete .....	66
dd)	Sanktionen .....	66
c)	Zusammenfassung zur Überwachung von Drogengrundstoffen .....	67

<b>IV. Geltendes deutsches Strafrecht .....</b>	<b>68</b>
A. Unterstützung einer terroristischen Vereinigung (§ 129a StGB) .....	68
1. Normtext .....	68
2. Objektiver Tatbestand: Unterstützung einer terroristischen Vereinigung ...	69
a) Tathandlung: Finanzielle Unterstützung .....	69
b) Begünstigter: Terroristische Vereinigung .....	70
aa) Vereinigungsbegriff .....	70
bb) Terroristische Zwecksetzung der Vereinigung .....	72
(1) Katalogtat .....	72
(2) Terroristische Zwecksetzung .....	73
(3) Schädigungseignung .....	73
cc) Erweiterung der Zwecksetzung durch § 129 StGB .....	74
c) Art des Vorteils: Förderung der Gefährlichkeit der Vereinigung ...	74
3. Subjektiver Tatbestand: Vorsatz des Unterstützers .....	75
4. Strafrahmen und Versuchsstrafbarkeit .....	75
B. Vorbereitung einer schweren staatsgefährdenden Gewalttat (§ 89a Abs. 2 Nr. 4 StGB) .....	76
1. Normtext .....	76
2. Objektiver Tatbestand: Finanzierungshandlung .....	77
a) Tathandlung: Sammeln, Entgegennehmen oder Zurverfügungsstellen .....	77
aa) Sammeln .....	77
bb) Entgegennehmen .....	78
cc) Zurverfügungsstellen .....	79
b) Begünstigter: keine objektiven Vorgaben .....	79
c) Art des Vorteils: nicht unerhebliche Vermögenswerte .....	79
3. Subjektiver Tatbestand: Vorsatz des Unterstützers .....	80
a) Vorsatz des Unterstützers bezüglich der eigenen Tathandlung .....	80
b) Vorsatz des Unterstützers bezüglich der Verwendung der Mittel ...	80
aa) Vorgestellte Katalogtat .....	80
bb) Vorgestellter staatsgefährdender Charakter der Katalogtat ....	81
(1) Staatsgefährdende Zwecksetzung der Katalogtat .....	81
(2) Schädigungseignung der Katalogtat .....	81
cc) Vorgestellte Verknüpfung des finanziellen Beitrags mit einer terroristischen Straftat .....	82
dd) Vorsatzform des Unterstützers .....	83
ee) Vorsatz des Empfängers auch als objektives Unrechtselement des Unterstützers? .....	84
4. Strafrahmen und Versuchsstrafbarkeit .....	84

C.	Bereitstellungsverbote auf der Basis von Terrorismuslisten der UN und der EU (§ 18 Abs. 1 AWG) .....	85
1.	Normtext .....	85
2.	Objektiver Tatbestand: Verletzung eines Bereitstellungsverbots .....	87
a)	Tathandlung: Bereitstellen .....	87
b)	Art des Vorteils: Gelder, andere finanzielle Vermögenswerte und wirtschaftliche Ressourcen .....	88
c)	Begünstigter: Gelistete Personen und Verbände .....	89
aa)	Verordnung (EG) Nr. 2580/2001 .....	89
bb)	Verordnung (EG) Nr. 881/2002 .....	91
3.	Subjektiver Tatbestand: Vorsatz des Unterstützers .....	93
4.	Strafrahmen und Versuchsstrafbarkeit .....	93
5.	Exkurs zu weiteren Bereitstellungsverboten .....	93
a)	Bereitstellungsverbote .....	94
b)	Erforderlichkeit von Compliance-Systemen .....	96
D.	Privatisierung von Ermittlungspflichten zur Verhinderung der Terrorismusfinanzierung (§§ 3, 11 GWG) .....	96
1.	Normtext .....	96
2.	Pflichten .....	98
3.	Verpflichtete .....	99
4.	Sanktionen .....	99
5.	Exkurs zu Ermittlungspflichten bei Drogengrundstoffen .....	100
<b>V.</b>	<b>Vergleich der internationalen Vorgaben und der nationalen Regelungen</b> .....	101
A.	Subjektives UN- und FATF-Modell: Sammeln und Bereitstellen von Vermögenswerten mit dem Vorsatz der Terrorismusunterstützung .....	102
1.	Charakteristika und Vertreter des subjektiven Modells .....	102
2.	Objektiver Tatbestand: Unterstützung einer terroristischen Straftat, einer terroristischen Organisation oder eines „Terroristen“ .....	103
a)	Tathandlung: Finanzierung .....	103
aa)	Internationale Vorgaben .....	103
bb)	Geltendes deutsches Recht .....	103
cc)	Entwurf des GVVG-ÄndG .....	104
dd)	Vergleich der internationalen Vorgaben mit dem deutschen Recht .....	104
b)	Begünstigter .....	104
c)	Art des Vorteils .....	105
aa)	Internationale Vorgaben .....	105
bb)	Geltendes deutsches Recht .....	105
cc)	Entwurf des GVVG-ÄndG .....	105

dd) Vergleich der internationalen Vorgaben mit dem deutschen Recht .....	105
3. Subjektiver Tatbestand: Vorsatz des Unterstützers .....	106
a) Vorsatz des Unterstützers bezüglich der eigenen Tathandlung ....	106
b) UN-Modell und FATF-Empfehlung Nr. 5(a): Vorsatz des Unterstützers zur Mittelverwendung für eine terroristische Straftat .....	107
aa) Vorgestellte terroristische Katalogtat, vorgestellte terroristische Zwecksetzung und vorgestellte Schädigungseignung ..	107
(1) Internationale Vorgaben .....	107
(2) Geltendes deutsches Recht .....	108
(3) Entwurf des GVVG-ÄndG .....	108
(4) Vergleich der internationalen Vorgaben mit dem deutschen Recht .....	109
bb) Vorgestellte Verknüpfung des finanziellen Beitrags mit einer terroristischen Straftat .....	112
(1) Internationale Vorgaben .....	112
(2) Geltendes deutsches Recht .....	112
(3) Entwurf des GVVG-ÄndG .....	112
(4) Übereinstimmung mit internationalen Vorgaben .....	113
cc) Vorsatzform hinsichtlich des Verwendungszwecks .....	114
(1) Internationale Vorgaben .....	114
(2) Geltendes deutsches Recht .....	114
(3) Entwurf des GVVG-ÄndG .....	114
(4) Übereinstimmung mit internationalen Vorgaben .....	115
c) FATF-Empfehlung Nr. 5(b): Vorsatz des Unterstützers bezüglich der Förderung einer terroristischen Organisation .....	115
d) FATF-Empfehlung Nr. 5(c): Vorsatz des Unterstützers bezüglich der Förderung eines Terroristen .....	116
4. Versuchsstrafbarkeit .....	117
B. Objektives EU-Modell: Unterstützung einer terroristischen Vereinigung ....	117
1. Charakteristika und Vertreter des objektiven Modells .....	117
2. Objektiver Tatbestand: Unterstützung einer terroristischen Vereinigung .....	118
a) Tathandlung: Unterstützung, insbesondere Finanzierung .....	118
aa) Europäische Vorgaben .....	118
bb) Geltendes deutsches Recht .....	119
cc) Übereinstimmung mit europäischen Vorgaben .....	119
b) Begünstigter: Terroristische Vereinigung .....	119
aa) Europäische Vorgaben .....	119
bb) Geltendes deutsches Recht .....	120
cc) Übereinstimmung mit europäischen Vorgaben .....	121

c)	Gewährter Vorteil .....	121
aa)	Europäische Vorgaben .....	121
bb)	Geltendes deutsches Recht .....	121
cc)	Übereinstimmung mit europäischen Vorgaben .....	122
d)	Verwendungszweck des Vorteils .....	122
aa)	Europäische Vorgaben .....	122
bb)	Geltendes deutsches Recht .....	122
cc)	Übereinstimmung mit europäischen Vorgaben .....	122
3.	Subjektiver Tatbestand: Vorsatz der Unterstützung einer terroristischen Vereinigung .....	123
a)	Europäische Vorgaben .....	123
b)	Geltendes deutsches Recht .....	123
c)	Übereinstimmung mit europäischen Vorgaben .....	123
4.	Versuchsstrafbarkeit .....	123
C.	EU- und UN-Listungsmodell: Bereitstellungsverbote im Hinblick auf gelistete Personen und Unternehmen .....	123
1.	Charakteristika und Vertreter des Listungsmodells .....	123
2.	Objektiver Tatbestand .....	125
a)	Tathandlung .....	125
b)	Art des Vorteils .....	125
c)	Bestimmung der dem Sanktionsregime unterfallenden Personen und Vereinigungen .....	126
3.	Vorsatz .....	126
4.	Versuchsstrafbarkeit .....	127
5.	Weitere Bereitstellungsverbote .....	127
D.	UN-, EU- und FATF-Ermittlungsmodell: Verdachtsermittlung durch die Verpflichtung Privater .....	127
1.	Charakteristika und Vertreter des Ermittlungsmodells .....	127
2.	Verpflichtungen nach den Geldwäscherelationen von UN, FATF, EU und deutschem GWG .....	128
3.	Weitergehende Verpflichtungen für Drogengrundstoffe und andere Risikobereiche .....	130
E.	Gesamtbeurteilung .....	130
<b>VI. Rechtliche Reformmaßnahmen .....</b>	<b>132</b>	
A.	Bewertungsmaßstäbe zu den Grenzen der Vorfeldkriminalisierung .....	132
1.	Problemstellung .....	132
2.	Allgemeine verfassungsrechtliche Strafbarkeitsgrenzen .....	133
a)	Bestimmtheitsgrundsatz, insbesondere Art. 103 Abs. 2 GG .....	133

b)	Legitime Zielsetzung: Schutz anderer Personen oder der Allgemeinheit .....	134
c)	Geeignetheit und Erforderlichkeit der Strafnorm .....	135
d)	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne: Zumutbarkeit und Schuldgrundsatz .....	136
3.	Verfassungsrechtliche und strafrechtsdogmatische Grenzen des Schuldgrundsatzes für Vorfelddelikte .....	137
a)	Allgemeiner Schuldgrundsatz .....	137
b)	Anforderungen an den Unrechtstatbestand und die Vorwerfbarkeit .....	138
aa)	Objektive Unrechtselemente .....	138
(1)	Tatstrafrecht als Verbot des „Täterstrafrechts“ .....	138
(2)	Tatstrafrecht als Verbot des „Gedankenstrafrechts“ ....	139
(3)	Erfordernis der objektiven Manifestation einer Deliktsbegehnungsabsicht (insb. bei Planungsdelikten) .....	140
(4)	Erfordernis der objektiven Eignung der Tat zur Rechtsgutsgefährdung (insb. bei Planungsdelikten) ....	141
bb)	Subjektive Unrechtselemente .....	143
c)	Subjektive Unrechtsbegründung und Tatnachweis .....	145
4.	Risikoschaffung als strafbares Unrecht .....	146
a)	Allgemeine Begründung und Typologie der Risikodelikte .....	146
b)	Strafbegründung und Kritik der sogenannten Planungsdelikte ....	147
c)	Rechtsstaatliche Voraussetzungen für die „Planungsdelikte“ .....	150
B.	Reformvorschläge des GVVG-ÄndG zur Terrorismusfinanzierung: § 89c StGB-E .....	152
1.	Ziele und Fragestellungen der Gesetzesreform .....	152
a)	Anpassung des Strafrechts an neue terroristische Entwicklungen .....	152
b)	Erfüllung internationaler Vorgaben .....	153
c)	Rechtsstaatlicher Ausgleich von Sicherheits- und Freiheitsinteressen .....	154
d)	Offene Fragen .....	155
2.	Allgemeine Rechtfertigung der Neuregelung .....	155
3.	Vorverlagerung der Tathandlungen (einschließlich Versuchsstrafbarkeit) .....	157
a)	Zurverfügungstellen von Vermögenswerten .....	158
aa)	Deliktsbegehung durch einen anderen (§ 89c Abs. 1 StGB) .....	158
bb)	Deliktsbegehung durch den Täter (§ 89c Abs. 2 StGB-E) .....	160
cc)	Erfüllung der internationalen Vorgaben .....	160
b)	Sammeln von Vermögenswerten .....	160
aa)	Sammeln i.S.d. Ansammelns .....	161

bb) Sammeln i.S.d. Einsammelns .....	162
cc) Erfüllung der internationalen Vorgaben .....	162
c) Entgegennehmen von Vermögenswerten .....	163
d) Zwischenergebnis zu den Tathandlungen .....	164
4. Qualifikation des Unterstützervorsatzes im Hinblick auf die Mittelverwendung .....	165
a) Ausgangspunkt: Ausschluss des Eventualvorsatzes .....	165
b) Direkter Vorsatz bei der Fremdbegehungsalternative von Absatz 1 .....	165
c) Direkter Vorsatz bei der Selbstbegebungsalternative von Absatz 2 .....	167
d) Zwischenergebnis zum Vorsatz und zur Tatbestandsstruktur .....	167
5. Bezugsobjekt des Unterstützervorsatzes: Finanzierung einer terroristischen Tat, einer terroristischen Organisation oder eines Terroristen .....	168
a) UN-Vorgaben und FATF-Empfehlung Nr. 5(a): Vorsatz der Unterstützung einer „terroristischen Straftat“ .....	168
aa) Bisherige Rechtslage und Reformbedarf .....	168
bb) Erweiterung der Katalogtaten .....	169
cc) Einbeziehung einer terroristischen Zwecksetzung .....	169
dd) Einbeziehung der Schädigungseignung .....	170
ee) Einbeziehung der Finanzierung einer terroristisch motivierten Ausreise: Kollision der Terrorismusbezüge der UN-Vorgaben und des deutschen Konzepts der schweren staatsgefährdenden Gewalttaten .....	172
b) FATF-Empfehlung Nr. 5(b): Vorsatz der Unterstützung einer „terroristischen Organisation“ .....	176
aa) Problemstellung .....	176
bb) Mögliche Erweiterung von § 89c StGB-E .....	177
cc) Einführung einer Versuchsstrafbarkeit in § 129a StGB .....	178
dd) Bewertung und Empfehlung .....	178
c) FATF-Empfehlung Nr. 5(c): Vorsatz der Unterstützung eines „Terroristen“ .....	179
aa) Problematik der Definition eines „Terroristen“ .....	179
bb) Grenzen einer Parlamentsbindung durch eine Selbst- verpflichtung der Exekutive .....	180
cc) Umsetzung der Empfehlung durch § 18 Abs. 1 AWG? .....	181
6. Wegfall der Erheblichkeitsschwelle und Strafzumessung .....	182
7. Rücktritt und tätige Reue .....	183
8. Zusammenfassender Lösungsvorschlag .....	185
C. Weitere Strafbestimmungen und alternative Ansätze gegen Terrorismusfinanzierung .....	187
1. Die Rolle von § 89c Abs. 1 StGB-E im Gesamtkonzept gegen die Terrorismusfinanzierung .....	187

2. Ergänzung des Strafrechtsschutzes durch § 129a StGB .....	188
3. Listungsansatz nach § 18 AWG .....	189
4. Due-Diligence-Ansätze mit Ermittlungspflichten und Compliance-Programmen .....	190
D. Gesamtbetrachtung der rechtlichen Maßnahmen .....	192
<b>VII. Zusammenfassung</b> .....	193
A. Grundlagen der Stellungnahme .....	193
B. Optimierung von § 89c StGB-E .....	193
C. Weitere Maßnahmen .....	195
<b>Anhang</b> .....	198
1. Gesetzestext des GVVG-ÄndG 2015 .....	199
2. Stellungnahme zum GVVG 2009 .....	203
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	232
<b>Autoren</b> .....	237