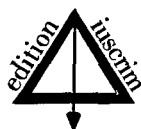


Umweltstrafrecht in der Volksrepublik China

von

Thomas Richter



Freiburg im Breisgau 2002

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Einführung	1
Teil A: Tatsächliche Situation der Umwelt in der VR China	5
1. Geographische Voraussetzungen und Bevölkerung	7
1.1 Lage und Fläche	7
1.2 Topographie	7
1.3 Klima, Vegetation und Fauna	8
1.4 Bodenschätze	9
1.5 Demographie	9
2. Entwicklung der Wirtschaft und der Umweltsituation seit Beginn der Wirtschaftsreformen	12
2.1 Wirtschaftliche Entwicklung	12
2.1.1 Wirtschaftspolitik	12
2.1.2 Wirtschaftlicher Strukturwandel	13
2.2 Auswirkungen auf Natur und Umwelt	14
2.2.1 Allgemeines	14
2.2.2 Energieverbrauch, seine Konsequenzen und Optimierungsbemühungen	15
2.2.3 Wasserverbrauch	16
2.2.4 Flächenverbrauch (Wohnfläche)	18
3. Umgang mit den Umweltproblemen	19
3.1 Begriffsverständnis von der „Umwelt“	19
3.2 Medien	19
3.3 Öffentlichkeit	20
3.4 Staatliche Umweltpolitik	20
3.4.1 Naturschutz	21
3.4.1.1 Einrichtung von Naturreservaten	21
3.4.1.2 Schaffung von Naturräumen	22
3.4.2 Verhinderung und Reduzierung von Umweltbeeinträchtigungen	23
3.5 Nichtstaatliche Organisationen	25

Teil B: Die (umwelt-)rechtlichen Rahmenbedingungen	27
1. Geschichtliche Entwicklung des Umweltrechts	29
2. Grundlagen des aktuellen Umweltrechts	30
2.1 Überblick	30
2.2 Verfassungsrechtliche Ausgangslage	31
2.3 Völkerrechtliche Bindungen	32
2.4 Zivilrechtliche Vorgaben	33
2.5 Umweltschutzgesetz	35
2.6 Gemeinsame inhaltliche Leitlinien	38
2.6.1 Prinzip der Koordinierung von wirtschaftlicher Entwicklung und Umweltschutz	38
2.6.2 Verursacherprinzip	38
2.6.3 Prinzip der Verhütung und Regulierung mit dem Vorrang der Verhütung	39
2.6.4 Prinzip der Beteiligung der Öffentlichkeit	39
2.7 Nationale Institutionen	39
2.7.1 Überblick	39
2.7.2 Kommission für den Schutz von Umwelt und Ressourcen beim Nationalen Volkskongress	40
2.7.3 Staatliches Generalbüro für Umweltschutz	40
3. Gewässerschutzrecht	41
3.1 Wassergesetz	41
3.2 Gesetz zur Verhütung und Regulierung der Wasserverschmutzung	43
3.3 Gesetz zum Schutz der maritimen Umwelt	46
4. Recht zum Schutz der Luft	47
5. Bodenschutzrecht	49
5.1 Gesetz über die Bodenverwaltung	49
5.2 Erosionsschutzgesetz	52
5.3 Landwirtschaftsgesetz	54
5.4 Gesetz über Bodenschätze	54
6. Recht zum Schutz von Fauna und Flora	56
6.1 Gesetz zum Schutz wild lebender Tiere	56
6.2 Fischereigesetz	57
6.3 Waldgesetz	59

6.4	Graslandgesetz	61
6.5	Regeln zum Schutz von Wildpflanzen	62
6.6	Regeln zu den Naturschutzgebieten	62
7.	Abfall- und Gefahrstoffrecht	63
7.1	Gesetz zur Verhütung und Regulierung der Umweltverschmutzung durch Feststoffabfälle	63
7.2	Regeln zur Vorsorge gegen und zum Schutz vor Radioisotopen und Strahlenanlagen	66
8.	Lärmschutzrecht	67
9.	Verwaltungsstrafrecht	69
9.1	Überblick	69
9.2	Verwaltungsstrafgesetz	69
9.3	Bestrafungsregeln zur Verwaltung der öffentlichen Ordnung	70
9.4	Disziplinarrecht	71
9.5	Besserung durch Arbeit	72
10.	Fazit	73
Teil C: Die Tatbestände des Umweltstrafrechts		75
1.	Historische Entwicklung in der Volksrepublik China	77
2.	Überblick über die aktuelle Rechtslage im Strafgesetz unter Einschluss der Sanktionen	78
3.	Abfall- und Gefahrstoffstrafrecht	80
3.1	Erheblicher umweltverschmutzender Unfall	80
3.1.1	Die wesentlichen Elemente	80
3.1.2	Rechtliche Vorgeschichte	84
3.2	Rechtswidrige Behandlung importierter Feststoffabfälle	85
3.2.1	Die wesentlichen Elemente	85
3.2.2	Abgrenzung zu § 155 Ziff. 3 StrG	87
3.2.3	Rechtliche Vorgeschichte	88
3.3	Eigenmächtiger Import von Feststoffabfällen	89
3.3.1	Die wesentlichen Elemente	89
3.3.2	Rechtliche Vorgeschichte	91
3.4	Unheil mit gefährlichen Gegenständen	91

4. Tier- und Pflanzenstrafrecht	92
4.1 Rechtswidriges Fällen, Beschädigen oder Zerstören wertvoller Bäume	92
4.1.1 Die wesentlichen Elemente	92
4.1.2 Rechtliche Vorgeschichte	94
4.2 Fällen von Baumbeständen zur rechtswidrigen Aneignung	94
4.2.1 Die wesentlichen Elemente	94
4.2.2 Rechtliche Vorgeschichte	98
4.3 Raubbau an Baumbeständen	99
4.3.1 Die wesentlichen Elemente	99
4.3.2 Rechtliche Vorgeschichte	101
4.4 Rechtswidriges Ankaufen zur rechtswidrigen Aneignung gefällter oder aus Raubbau stammender Baumbestände	101
4.4.1 Die wesentlichen Elemente	102
4.4.2 Rechtliche Vorgeschichte	103
4.5 Gesetzwidrige Ausstellung einer Holzschlaglizenz	103
4.5.1 Die wesentlichen Elemente	104
4.5.2 Rechtliche Vorgeschichte	105
4.6 Rechtswidriges Jagen und Töten wertvoller oder bedrohter Wildtiere	106
4.6.1 Die wesentlichen Elemente	106
4.6.2 Rechtliche Vorgeschichte	108
4.7 Rechtswidriges Ankaufen, Befördern oder zum Verkauf Anbieten von wertvollen oder bedrohten Wildtieren oder von Erzeugnissen aus wertvollen oder bedrohten Wildtieren	109
4.7.1 Die wesentlichen Elemente	109
4.7.2 Rechtliche Vorgeschichte	111
4.8 Schmuggel mit wertvollen Tieren und deren Erzeugnissen sowie Schmuggel mit wertvollen und seltenen Pflanzen und deren Erzeugnissen	111
4.9 Rechtswidriges Jagen	113
4.9.1 Die wesentlichen Elemente	113
4.9.2 Rechtliche Vorgeschichte	114
4.10 Rechtswidriges Fischen nach Aquakulturen	115
4.10.1 Die wesentlichen Elemente	115
4.10.2 Rechtliche Vorgeschichte	116
4.11 Umgehen der Quarantäne für Tiere und Pflanzen	117
5. Strafrecht mit Bezug zum Boden und zu Bodenschätzen	117
5.1 Rechtswidriges Besitzergreifen von Ackerland	117
5.1.1 Die wesentlichen Elemente	118

5.1.2	Rechtliche Vorgeschichte	120
5.2	Rechtswidrige Genehmigung der Requirierung oder Inbesitznahme von Boden	120
5.2.1	Die wesentlichen Elemente	120
5.2.2	Rechtliche Vorgeschichte	122
5.3	Rechtswidrige Veräußerung von Nutzungsrechten an staatseigenem Boden zu Niedrigpreisen	122
5.3.1	Die wesentlichen Elemente	123
5.3.2	Rechtliche Vorgeschichte	123
5.4	Rechtswidrige Abtretung oder rechtswidriger Weiterverkauf von Bodennutzungsrechten	123
5.5	Rechtswidriger Bergbau	125
5.5.1	Die wesentlichen Elemente	126
5.5.2	Abgrenzung zum Rechtswidrigen Besitzergreifen von Ackerland	128
5.5.3	Rechtliche Vorgeschichte	128
5.6	Zerstörerischer Bergbau	129
5.6.1	Die wesentlichen Elemente	129
5.6.2	Abgrenzung zum Rechtswidrigen Bergbau	130
5.6.3	Rechtliche Vorgeschichte	130
6.	Strafrecht im Hinblick auf Umweltkontrolleure: Pflichtversäumnis bei der Überwachung und Leitung der Umwelt	130
6.1	Die wesentlichen Elemente	131
6.2	Abgrenzung zum Erheblichen umweltverschmutzenden Unfall	132
6.3	Rechtliche Vorgeschichte	132
7.	Sonstiges Strafrecht mit Umweltbezug	133
7.1	Brandstiftung, Überschwemmung, Explosion, Streuen von Gift und (sonstige) Schädigungen der öffentlichen Sicherheit durch gefährliche Methoden	133
7.2	Vorsätzliche Zerstörung von Sehenswürdigkeiten und historischen Stätten	134
7.3	Vorsätzliche Zerstörung von Eigentum	135
8.	Fazit	136

Teil D: Die Struktur des Umweltstrafrechts	139
1. Geschütztes Interesse und theoretische Grundlagen	141
1.1 Diskussion um den Rechtsgüterschutz in Deutschland	141
1.2 Diskussion um „Gesellschaftsbeziehungen“ in China	143
1.3 Klassencharakter des Strafrechts	150
1.4 Das Kriterium der Gesellschaftsschädlichkeit	154
1.4.1 Allgemein	154
1.4.2 Schwere Umstände	157
2. Ausschluss der Strafbarkeit	159
2.1 Allgemein	159
2.2 Gesetzlich geregelter Ausschluss der Strafbarkeit	160
2.3 Sonstige Gründe für den Ausschluss der Strafbarkeit	163
3. Verwaltungsakzessorietät	166
4. Täter	170
4.1 Natürliche Person	170
4.1.1 Allgemeindelikte	173
4.1.2 Sonderdelikte	173
4.2 Körperschaften	175
4.3 Organ-, Beauftragtenstrafbarkeit	178
4.3.1 Das direkt verantwortliche leitende Personal	179
4.3.2 Die anderen direkt Verantwortlichen	180
4.4 Gemeinschaftliche Tatbegehung	180
5. Subjektive Voraussetzungen	184
5.1 Überblick	184
5.2 Vorsatzdelikte	186
5.3 Irrtum	186
5.4 Fahrlässigkeitsdelikte	188
6. Strafbarkeit durch Unterlassen	190
7. Verletzungs- und Gefährdungsdelikte	192
8. Erfolgsqualifizierte Delikte	194
9. Vorbereitung, Versuch, Rücktritt	197

9.1	Überblick	197
9.2	Vorbereitung der Straftat	198
9.3	Versuch der Straftat	199
9.4	Rücktritt	200
10.	Wiedergutmachung	202
11.	Sanktionen	206
11.1	Hauptstrafen	206
11.2	Nebenstrafen	207
11.2.1	Geldstrafe	207
11.2.2	Andere Nebenstrafen	210
11.3	Vergleich zu früherer Rechtslage	210
11.4	Vergleich mit dem Besonderen Teil des aktuellen Strafgesetzes	211
12.	Konkurrenzen	211
13.	Verjährung	216
14.	Internationales chinesisches Umweltstrafrecht	217
15.	Strafprozessuale Besonderheiten des Umweltstrafrechts	219
15.1	Ermittlungsstadium	219
15.2	Stadium der Gerichtsverhandlung	220
Teil E: Faktische Umsetzung der umweltstrafrechtlichen Regelungen		223
1.	Statistische Angaben	225
2.	Fallbeispiele aus der Rechtsprechung	225
2.1	Fälle nach der Gründung der Volksrepublik	225
2.2	Fälle nach Inkrafttreten des Strafgesetzes von 1979	226
2.2.1	Forstfrevel	227
2.2.2	Illegaler Fischfang, illegale Jagd und Begleitkriminalität	229
2.2.3	Umweltdegradierung	230
2.3	Fälle nach dem aktuellen Umweltstrafrecht	231
2.3.1	Einleitung giftiger Abwässer	231
2.3.2	Forstfrevel	232

Teil F: Reformtendenzen	235
1. Stand der Gesetzesreform	237
2. Umfassende Kritiken zum geltenden Umweltstrafrecht	237
3. Einzelkritiken zu den Straftatbeständen im Umweltstrafrecht	241
4. Vorschläge im völkerstrafrechtlichen Bereich	243
5. Transstrafrechtliche Vorschläge	243
Teil G: Kritische Würdigung	245
1. Das Umweltstrafrecht im System der chinesischen Umweltpolitik	247
2. Dogmatisch-rechtsstaatliche Kritik am geltenden Umweltstrafrecht	251
3. Zur Effizienz des Umweltstrafrechts	254
4. Zu den Reformvorschlägen	257
5. Fazit	257
Anhang	261
Anhang 1 Verfassung der Volksrepublik China (Auszug)	263
Anhang 2 Strafgesetz der Volksrepublik China (Auszug)	264
Anhang 3 Frühere Rechtslage	277
A. Strafgesetz der Volksrepublik China i.d.F. vom 1.7.1979 (Auszug)	277
B. Ergänzungsbestimmung des Ständigen Ausschusses des Nationalen Volkskongresses bezüglich der Bestrafung des Delikts des Fangens und Tötens vom Staat vorrangig geschützter, wertvoller oder bedrohter wild lebender Tiere ...	279
Literaturverzeichnis	281